

# Informe

# Llei d'Amnistia

SINDICATURA PER L'AMNISTIA  
D'ÒMNIUM CULTURAL

Gener 2025

# Introducció

Des del 2014, la repressió de l'estat ha afectat més de 4.600 persones, mitjançant violència policial, exili, presó, multes i fiances abusives, espionatge amb Pegasus, infiltracions policials i investigacions penals durant anys, en molts casos per finalment arxivar o absoldre, amb la intenció de generar un efecte dissuasiu en un moviment polític. En l'última dècada, Catalunya ha viscut una causa general contra el moviment pel dret a l'autodeterminació, amb vulneracions de drets fonamentals d'activistes, simpatitzants, líders i responsables polítics. De fet, encara es mantenen diverses causes judicials obertes que fa molts anys que estan en instrucció, amb una clara voluntat repressiva.

Òmnium Cultural, juntament amb altres entitats, va recollir i lliurar 200.000 signatures al Congrés dels Diputats a favor de l'amnistia. La seva aprovació, que alguns sectors asseguraven que era impossible, ha estat una conquesta col·lectiva, arrencada a contracor de l'Estat, fruit de l'esforç i de la perseverança de la societat civil i de la determinació democràtica del moviment sobiranista i independentista. Una conquesta dels diferents sectors de la societat catalana que han treballat per assolir-la com a resposta política, col·lectiva i democràtica a la repressió.

El passat mes d'octubre la Sindicatura per l'Amnistia va publicar una [avaluació dels primers quatre mesos](#) en la qual evidenciava una aplicació insuficient i desigual de la llei d'amnistia. En conseqüència, Òmnium Cultural va fer arribar un informe a l'Examen Periòdic Universal de l'ONU que l'estat espanyol haurà de passar a la primavera d'aquest any.

Tres mesos després, en part gràcies a la pressió de la societat civil, de les defenses i persones represaliades i de la societat catalana en general, hi ha hagut un degoteig de noves amnisties, absolucions o arxius. No obstant això, el grau d'aplicació de l'amnistia no és l'adequat i, per aquesta raó, Òmnium Cultural traslladarà la seva preocupació a l'informe sobre l'Estat de Dret de la Comissió Europea, fent especial èmfasi en el paper polititzat de la cúpula judicial espanyola, contrària a l'amnistia i a la resolució política del conflicte polític.

## Metodologia

La present avaluació és una breu actualització de l'informe presentat el passat mes d'octubre i se centra en la recopilació de dades i l'anàlisi de les tendències sobre les tramitacions de l'amnistia de les persones represaliades, amb especial èmfasi en els obstacles que està posant la judicatura a la seva aplicació. Malgrat no ser persones represaliades, l'informe també recull un seguiment dels casos dels policies investigats per les càrregues de l'1-O.

Les dades sobre els procediments judicials i sancions administratives han estat obtingudes a partir de la informació facilitada per les persones represaliades que l'han compartida voluntàriament, les seves defenses i grups de suport, així com d'organitzacions antirepressives, actors judicials i de la informació apareguda als mitjans de comunicació. Òmnium vol agrair la lluita de les persones represaliades, les seves defenses i grups de suport, així com la seva col·laboració en l'intercanvi d'informació que fa possible el seguiment de l'amnistia.

L'informe s'estructura en una introducció, la presentació de les dades recopilades, quatre apartats d'anàlisi i tendències i un apartat de conclusions.

# Dades

<b>1.610 persones represaliades i amnistiables (Gener 25)</b>		
<b>726</b> persones amb causes penals (691) i del Tribunal de Comptes (35) susceptibles de ser amnistiades.	<b>374</b> peticions	<b>116</b> amnisties
		<b>24</b> denegades
		<b>33</b> denegades però amb arxiu o absolució post
		<b>47</b> en suspensió per QI al TC o QP al TJUE
		<b>154</b> no hi ha constància de resposta judicial
<b>352</b> no hi ha constància que l'hagin sol·licitat		
<b>884</b> persones amb sancions administratives	<b>35</b> sol·licituds	<b>17</b> amnisties
		<b>13</b> desestimades
		<b>5</b> pendents de resposta
<b>amnistia.omnium.cat</b>		

D'octubre a gener s'han incrementat les peticions d'amnistia en un 11%, passant de 330 a 374 sol·licituds d'amnistia. També ha augmentat el percentatge de resposta a les sol·licituds, que actualment està prop del 60%, versus el 50% de fa 3 mesos. Fins al moment, però, la Llei d'amnistia ha tingut una aplicació insuficient i irregular, superant amb escreix el termini de dos mesos previst per a la seva tramitació i generant una inseguretat jurídica a les persones represaliades. A dia d'avui, la llei s'ha vist frenada sobretot per una cúpula judicial que actua coordinadament amb els postulats de la dreta i l'extrema dreta espanyola, amb la voluntat de seguir criminalitzant el moviment català a favor de l'autodeterminació.

Pel que fa al tractament de la violència policial, s'han amnistiats 137 agents de cossos i forces de seguretat. En concret, 129 policies espanyols que van ser investigats per les càrregues contra votants de l'1-O han estat amnistiats, ja que a més a més de les amnisties a l'agent investigat a Lleida i a 46 policies espanyols a Barcelona ja comptabilitzades a l'octubre, s'hi han sumat l'amnistia a 45 agents policials a Mataró, a 10 a Tarragona i a 27 a Girona. A més a més, un total de 8 Mossos d'Esquadra investigats per violència policial a les protestes de 2019 també han estat amnistiats.

# Principals tendències

## 1. Aplicació lenta i insuficient:

- Tot i que hagi augmentat del 22% al 39% el nombre de persones que han aconseguit l'amnistia o han vist finalment arxivada la seva causa, menys de la meitat de les persones represaliades que han sol·licitat l'amnistia ha rebut una resolució favorable. A més a més, els jutjats i tribunals pràcticament no han actuat d'ofici per tal d'aplicar l'amnistia.
- A més a més, quasi la meitat de les sol·licituds estan pendents de resolució 7 mesos després de l'entrada en vigor de la llei, i un 13% estan suspeses a l'espera de la resposta a qüestions plantejades al Tribunal Constitucional (TC) o al Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE).
- Quasi un 15% de les sol·licituds han estat directament denegades, moltes vegades sense justificació clara o amb criteris arbitraris i ideològics, tot i que després més de la meitat dels casos denegats han acabat amb arxiu contra el parer del jutge que instruïa. En alguns casos s'han obert laberints processals després de la sol·licitud d'amnistia, en part per la novetat que comporta aquesta llei i en part per la manca de voluntat de resoldre amb celeritat.
- Tot i que l'efecte suspensiu no hauria d'anar més enllà del mateix procediment on es planteja una qüestió de constitucionalitat, hi ha casos on està aturada la tramitació de l'amnistia a l'espera de la decisió del Tribunal Constitucional.

## 2. Desigualtats en l'aplicació:

- La majoria d'amnisties han estat aplicades a persones que exercien el seu dret de protesta, manifestant-se sobretot la tardor del 2019 contra la sentència que condemnava a més de 100 anys de presó els 9 presos polítics.
- Per contra, els polítics que van estar al capdavant de l'organització del referèndum de l'1-O, i que ahora tenen els seus procediments judicials a instàncies que s'han mobilitzat en contra de l'amnistia, com el Tribunal Suprem, l'Audiència Nacional o en part el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, han rebut més denegacions o suspensió de les seves sol·licituds.
- És rellevant destacar que hi ha incongruència entre tribunals, ja que un mateix delictes ha estat amnistiats en unes causes i negat en d'altres, com la malversació, la desobediència o fins i tot els desordres públics.
- Tanmateix, l'amnistia s'ha aplicat amb celeritat als agents de les forces de seguretat de l'Estat que van colpejar violentament les persones que van anar a votar l'1 d'octubre. En aquests casos, no hi ha hagut qüestions d'inconstitucionalitat ni prejudicials. Òmnium Cultural, conjuntament amb altres acusacions, ha recorregut l'amnistia de policies que podrien ser jutjats per delictes contra la integritat moral i tortures.

### 3. Interpretació ideològica per part de la judicatura:

- Molts magistrats, inclosos membres del Tribunal Constitucional i del Consell General del Poder Judicial (CGPJ), han fet comentaris polítics qüestionant la legitimitat i la legalitat de la Llei i fins i tot el CGPJ va aprovar una **resolució** que atempta contra la separació de poders.
- La cúpula judicial, sobretot el Tribunal Suprem i l'Audiència Nacional, fa una lectura ideològica i restrictiva de la Llei, sense respectar la divisió de poders i dilatant l'aplicació de la llei. Per aquest motiu, han plantejat nombroses qüestions d'inconstitucionalitat al Tribunal Constitucional i qüestions prejudicials al Tribunal de Justícia de la UE.

### 4. Retorn de sancions econòmiques:

- La repressió econòmica a través de la imposició de sancions administratives no ha estat reparada. Dels milers de persones sancionades només una vintena s'han beneficiat del retorn de multes, en part també perquè hi ha hagut molt poques sol·licituds.
- La possibilitat de fer el retorn d'ofici per part del Departament d'Interior així com incrementar la publicitat podrien millorar aquesta situació ja que, malgrat existir un espai virtual on reclamar les devolucions, l'amnistia no s'està aplicant en aquest àmbit.

### 5. Utilització política per part de la dreta:

- Hi ha 15 recursos d'inconstitucionalitat presentats per 11 governs i 3 parlaments de Comunitats Autònomes, tots ells admesos a tràmit pel Tribunal Constitucional. Això suposa una oposició frontal també per part de sectors polítics de dreta i extrema dreta que obstaculitzen l'aplicació plena de la Llei, generant inseguretats jurídiques entre les persones represaliades, amb l'objectiu de treure rèdit polític i traduir-lo en vots assentats en la catalanofòbia.

## Conclusions

Aquest informe evidencia que, tot i ser una eina legal pensada per a revertir situacions injustes derivades de la repressió política, l'amnistia encara no s'està implementant amb la rapidesa i equitat necessàries per a garantir la reparació efectiva de les persones represaliades políticament. Cal més transparència en l'aplicació de la Llei i més informació pública per assegurar que totes les persones represaliades puguin accedir-hi.

D'altra banda, no totes les persones amnistiabls han tramitat la seva sol·licitud. Com més peticions hi hagi més massiva serà la resposta a la repressió. Això, combinat amb una forta pressió social política i institucional, tant a escala nacional com internacional, contra les interpretacions contra legem del TS i el TSJC, és la millor estratègia per seguir denunciant la inaplicació de la llei, amb l'objectiu de visibilitzar les injustícies i reforçar la demanda de respecte als drets humans i la separació de poders, clau en qualsevol estat democràtic.

La Sindicatura per l'Amnistia d'Òmnium Cultural traslladarà aquesta anàlisi sobre quin és el grau d'aplicació de l'amnistia i els obstacles per implementar-la a diferents òrgans nacionals, estatals i internacionals. De manera immediata es farà arribar la informació a la Comissió Europea en el marc de l'informe que aquesta elabora sobre la situació de l'Estat de Dret als diferents estats membre. Aquesta denúncia de la mala praxi judicial se sumarà a la contribució enviada a l'Examen Periòdic Universal de Nacions Unides sobre la situació dels drets humans a l'estat espanyol.



## SINDICATURA PER L'AMNISTIA

Gener 2025

[amnistia.omnium.cat](http://amnistia.omnium.cat)